



OKRESNÁ PROKURATÚRA TREŇČÍN
Bernolákova 2, 912 50 Trenčín 1

Pd 245/20/3309- 4

Trenčín 05.02.2021

Obec Borčice
Obecné zastupiteľstvo prostredníctvom pani starostky obce
Borčice 73
018 53 Bolešov

O B E C N Ý Ú R A D B O R Č I C E	
Došlo dňa: <i>11.02.2021</i>	Registratúrna značka:
Podacie číslo: <i>49/2021</i>	Škartačný znak a lehota:
Prílohy:	Vybavuje:

Prokurátorka Okresnej prokuratúry Trenčín podľa § 23 odsek 1 v spojení s ustanovením § 26 odsek 1 Zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o prokuratúre“) podáva

protest prokurátora

proti uzneseniu Obecného zastupiteľstva obce Borčice číslo 103 zo dňa 03.09.2020, ktorým sa obecné zastupiteľstvo uznieslo na nasledovnom znení:

„Návrh, že písomné vyhotovenie zápisnice zo zasadnutia OZ má byť poslancom zaslané do 5 dní od zasadnutia OZ a p. starostka to podpíše do 10 dní, bol prijatý.“

Týmto uznesením boli porušené ustanovenia § 12 odsek 4, § 13 odsek 4 písmeno b), písmeno c), § 13 odsek 5 Zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení (ďalej len „Zákon o obecnom zriadení“).

Podľa § 23 odsek 2 písmeno f) v spojení s § 26 odsek 5 Zákona o prokuratúre navrhujem v lehote do 60 dní od doručenia protestu prokurátora zrušiť v celom rozsahu napadnuté uznesenie obecného zastupiteľstva, pričom v rovnakej lehote ma o spôsobe vybavenia tohto protestu informujte.

Ak na základe protestu prokurátora obec nezruší napadnuté uznesenie obecného zastupiteľstva, môže prokurátor podľa ustanovenia § 348 Správneho súdneho poriadku podať na správny súd žalobu (§ 26 odsek 6 Zákona o prokuratúre).

O d ô v o d n e n i e:

Základnou náplňou pôsobnosti prokuratúry je v zmysle § 3 odsek 2 Zákona o prokuratúre vo verejnom záujme vykonať opatrenia na predchádzanie porušeniu

zákonosti, na zistenie a odstránenie porušenia zákonosti, na obnovu porušených práv a vyvodenie zodpovednosti za ich porušenie. Pri výkone svojej pôsobnosti je prokuratúra povinná využívať zákonné prostriedky tak, aby sa bez akýchkoľvek vplyvov zabezpečila dôsledná, účinná a rýchla ochrana práv a zákonom chránených záujmov fyzických osôb, právnických osôb a štátu.

Na základe podnetu preskúmala tunajšia prokuratúra uznesenie Obecného zastupiteľstva obce Borčice č. 103 zo dňa 03.09.2020, pričom po jeho preskúmaní som dospela k záveru, že dané uznesenie nemá oporu v zákone.

Obecné zastupiteľstvo obce Borčice (ďalej len „obecné zastupiteľstvo“) tvorí vo volebnom období od 10.11.2018 do 05.11.2022 päť poslancov. Z obecného spisu vyplýva, že pozvánka na zasadnutie obecného zastupiteľstva, ktoré sa konalo dňa 03.09.2020, bola vyhotovená a podpísaná starostkou obce Borčice k rovnakému dňu, t.j. k 03.09.2020. V pozvánke bol ďalej uvedený program rokovania, namiesto návrhu programu rokovania. Kým návrh programu rokovania je nezáväzný dokument, program zasadnutia sa do podoby záväzného dokumentu schvaľuje až na začiatku zasadnutia obecného zastupiteľstva postupom podľa § 12 odsek 5 Zákona o obecnom zriadení. Na zasadnutí obecného zastupiteľstva konanom dňa 03.09.2020 sa zúčastnili všetci piati poslanci, ktorí návrh programu zasadnutia prijali jednomyselne.

Podľa § 12 odsek 4 Zákona o obecnom zriadení návrh programu zasadnutia obecného zastupiteľstva sa zverejňuje na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce aspoň tri dni pred zasadnutím obecného zastupiteľstva.

Podľa § 12 odsek 5 Zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo schvaľuje návrh programu zasadnutia na začiatku zasadnutia. Najprv sa hlasuje o bodoch návrhu programu podľa odseku 4. Na zmenu návrhu programu zasadnutia obecného zastupiteľstva je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny všetkých poslancov. Ak starosta odmietne dať hlasovať o návrhu programu zasadnutia obecného zastupiteľstva alebo o jeho zmene, stráca právo viesť zasadnutie obecného zastupiteľstva, ktoré ďalej vedie zástupca starostu. Ak zástupca starostu nie je prítomný alebo odmietne viesť zasadnutie obecného zastupiteľstva, vedie ho iný poslanec poverený obecným zastupiteľstvom.

Podľa § 12 odsek 7 Zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rokuje vždy v zbore. Spôsobilé rokovať a uznať sa je vtedy, ak je prítomná nadpolovičná väčšina všetkých poslancov. Na prijatie uznesenia obecného zastupiteľstva je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny prítomných poslancov, ak časť vety za bodkočiarkou, odsek 5, § 13 ods. 8, § 18a ods. 3 a 10, § 20a ods. 4 a § 20b ods. 5 alebo osobitný zákon neustanovuje inak; na prijatie nariadenia je potrebný súhlas trojpäťinovej väčšiny prítomných poslancov.

Návrh programu zasadnutia však nebol zverejnený na webovom sídle obce v zákonnej trojdňovej lehote. Povinnosť zverejniť návrh programu rokovania na úradnej tabuli a na webovom sídle obce aspoň tri dni pred zasadnutím zastupiteľstva je pritom obligatórnou povinnosťou. Táto podmienka musí byť nevyhnutne splnená a nemožno ju v žiadnom prípade opomenúť. V opačnom prípade sa zasadnutie obecného zastupiteľstva nemôže konať v stanovenom termíne. Zverejnením návrhu

programu rokovania sa o predpokladanom obsahu zasadnutia informuje jednak verejnosť a zároveň sa tým prispieva aj k dôslednejšej pripravenosti poslancov zastupiteľstva na rokovanie. Nesplnenie tejto povinnosti má za následok nezákonnosť akéhokoľvek rozhodnutia prijatého obecným zastupiteľstvom, a to bez ohľadu na formu rozhodnutia, či už bolo rozhodnutie prijaté formou všeobecne záväzného nariadenia, alebo uznesenia.

Následne Obecné zastupiteľstvo obce Borčice prijalo na svojom zasadnutí zo dňa 03.09.2020 uznesenie číslo 103, ktoré znelo:

„Návrh, že písomné vyhotovenie zápisnice zo zasadnutia OZ má byť poslancom zaslané do 5 dní od zasadnutia OZ a p. starostka to podpíše do 10 dní, bol prijatý.“

Citované uznesenie číslo 103 bolo podporené hlasmi piatich poslancov. Starostka obce Borčice využila svoje sistačné oprávnenie a pozastavila výkon schváleného uznesenia. Na zasadnutí obecného zastupiteľstva konanom dňa 28.10.2020, ktorého sa zúčastnili štyria poslanci, bolo veto starostky obce prelomené a pozastavené uznesenie bolo potvrdené trojpäťtinovou väčšinou všetkých poslancov. Napriek tomu, že už len nesplnenie povinnosti zverejniť návrh programu rokovania v zákonom stanovenej lehote na úradnej tabuli a na webovom sídle obce spôsobilo nezákonnosť prijatého uznesenia, možno konštatovať, že uznesenie je nezákonné aj po obsahovej stránke.

Zo samotného znenia obsahu uznesenia je zrejmé direktívne určenie povinnosti starostky obce zo strany obecného zastupiteľstva a to nad rámec zákona, keďže obsahom uznesenia bolo stanovenie lehoty na zaslanie zápisnice zo zasadnutia obecného zastupiteľstva poslancom do 5 dní od samotného zasadnutia a určenie povinnosti starostky obce túto podpísať do 10 dní. Použitím logického výkladu znenia prijatého uznesenia č. 103 dospejeme k tomu, že starostke obce Borčice, by jeho realizáciou bolo znemožnené odopretie podpísania zápisnice aj v prípade, ak by mala voči jej obsahu výhrady. Prijatím citovaného uznesenia obecné zastupiteľstvo prekročilo svoje právomoci vymedzené zákonnou úpravou, a to právomoc ukladať starostovi obce plnenie povinností, ktoré mu môžu vyplývať iba zo zákona. Prijatým uznesením bolo zasiahnuté do kompetencií starostu obce. Obecné zastupiteľstvo, neberúc do úvahy kompetencie starostu obce, prijalo uznesenie, ktorým uložilo starostke obce povinnosť nad rámec zákonnej úpravy, kedy svojvoľne uložilo lehoty na zaslanie ako aj podpísanie zápisnice zo zasadnutia obecného zastupiteľstva.

Podľa § 10 odsek 1 Zákona o obecnom zriadení orgánmi obce sú obecné zastupiteľstvo a starosta obce.

Uznesenie je forma rozhodnutia, ktorým obecné zastupiteľstvo realizuje svoju právomoc vymedzenú v § 11 odsek 4 zákona o obecnom zriadení, pričom obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce.

Podľa § 13 odsek 4 písmeno b) Zákona o obecnom zriadení starosta vykonáva obecnú správu.

Podľa § 13 odsek 4 písmeno c) Zákona o obecnom zriadení starosta zastupuje obec vo vzťahu k štátnym orgánom, k právnickým a fyzickým osobám.

Podľa § 13 odsek 5 Zákona o obecnom zriadení starosta je štatutárnym orgánom obce. Starosta môže rozhodovaním o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb v oblasti verejnej správy písomne poveriť zamestnanca obce. Poverený zamestnanec obce rozhoduje v mene obce v rozsahu vymedzenom v písomnom poverení.

Podľa § 13 odsek 6 Zákona o obecnom zriadení starosta môže pozastaviť výkon uznesenia obecného zastupiteľstva, ak sa domnieva, že odporuje zákonu alebo je pre obec zjavne nevýhodné tak, že ho nepodpíše v lehote podľa § 12 odsek 10.

Podľa § 13 odsek 8 Zákona o obecnom zriadení ak bol výkon uznesenia obecného zastupiteľstva podľa odseku 6 pozastavený, môže obecné zastupiteľstvo toto uznesenie trojpätinovou väčšinou hlasov všetkých poslancov potvrdiť; ak obecné zastupiteľstvo uznesenie nepotvrdí do troch mesiacov od jeho schválenia, uznesenie stráca platnosť. Výkon potvrdeného uznesenia starosta nemôže pozastaviť.

Postavenie starostu určuje Zákon o obecnom zriadení v ustanovení § 13 až 13b. Z týchto ustanovení vyplýva, že starosta je predstaveným obce a najvyšším výkonným orgánom obce, ale nie je najvyšším výkonným orgánom obecného zastupiteľstva. Každý z orgánov obce má svoje postavenie (dané ústavou a zákonmi). Keďže starosta obce nie je výkonným orgánom obecného zastupiteľstva, **nemôže mu obecné zastupiteľstvo ukladať svojimi uzneseniami akékoľvek obmedzenia, či povinnosti, pretože by to znamenalo porušenie ústavy a zákona**. Obecné zastupiteľstvo môže takúto povinnosť uložiť obecnej rade, komisiám a pod., ktoré obecné zastupiteľstvo zriaďuje. Podotýkam, že **starosta obce a obecné zastupiteľstvo nie sú vo vzťahu vzájomnej podriadenosti a nadriadenosti**.

Na základe vyššie uvedeného bude potrebné napadnuté uznesenie Obecného zastupiteľstva obce Borčice prijaté dňa 03.09.2020 pod číslom 103 v celom rozsahu zrušiť, keďže uvedené uznesenie bolo prijaté na zasadnutí, ktoré nebolo riadne zvolané v zmysle § 12 odsek 4 Zákona o obecnom zriadení a tiež samotný obsah prijatého uznesenia je v rozpore s vyššie citovanými ustanoveniami Zákona o obecnom zriadení.

Podľa § 23 odsek 1 Zákona o prokuratúre prokurátor je oprávnený podať protest proti správnym aktom orgánov verejnej správy uvedeným v § 21 odsek 1 písmeno a) bod 4., ktorými bol porušený zákon alebo iný všeobecne záväzný právny predpis.

Podľa § 26 odsek 1 Zákona o prokuratúre protest proti uzneseniu orgánu územnej samosprávy môže prokurátor podať do troch rokov od jeho prijatia.

Na tomto základe považujem podanie protestu prokurátora proti vyššie označenému uzneseniu Obecného zastupiteľstva obce Borčice za zákonné a dôvodné.




JUDr. Jana Hudecová
prokurátorka