

# **Stanovisko hlavného kontrolóra k rozpočtu obce na rok 2024 a k viacročnému rozpočtu na roky 2025 – 2026**

Stanovisko hlavného kontrolóra k rozpočtu mesta na rok 2024 a k viacročnému rozpočtu na roky 2025 – 2026 podľa § 18 f ods. 1 písm. c) zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2024 (ďalej len stanovisko).

## **A. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU**

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce Borčice na roky 2024 – 2026 a návrhu programového rozpočtu na roky 2024 - 2026 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z hľadiska zákonnosti, ako aj z hľadiska metodickej správnosti a odbornosti jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému zastupiteľstvu Borčice (ďalej len OZ) . Je nutné podotknúť, že v čase spracovania odborného stanoviska nebol schválený štátny rozpočet na rok 2024. Vďaka vysloveniu dôvery vláde SR a schváleniu programového vyhlásenia vlády SR sa na tvorbu rozpočtu obcí uplatňuje ustanovenie článku 5, ods. 10 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti na obdobie 24 mesiacov a to znamená, že pri tvorbe rozpočtu nebolo potrebné dodržať ustanovenie článku 5, ods. 6, písm. d) „ obec a vyšší územný celok sú povinní schváliť rozpočet na nasledujúci rozpočtový rok s výdavkami maximálne vo výške výdavkov rozpočtu predchádzajúceho rozpočtového roka okrem výdavkov na likvidáciu škôd spôsobených živelnými pohromami a výdavkov na financovanie spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie.“ Rozpočet obce je vytvorený ako programový a spracovaný je podľa pravidiel rozpočtovej decentralizácie. Podľa §9 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy viacročný rozpočet je strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce, v ktorom sú v rámci ich pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce najmenej na tri rozpočtové roky. Rozpočet vyjadruje samostatnosť hospodárenia obce. Obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom pôsobiacim na území obce, ako aj k obyvateľom žijúcim na tomto území vyplývajúce pre ne zo zákonov a z iných všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení obce, ako aj zo zmlúv. Súčasťou rozpočtu obce sú rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií a príspevky príspevkovým organizáciám zriadených obcou, ako aj finančné vzťahy k právnickým osobám, ktorých je obec zakladateľom. Návrh rozpočtu je zostavený v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie podľa funkčnej a ekonomickej rozpočtovej klasifikácie.

Rozpočet na rozpočtový rok 2024 je po jeho schválení Obecným zastupiteľstvom Borčice záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky sú orientačné.

### **Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu**

Legislatívnym východiskom zostavenia rozpočtu je zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“). Podľa § 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy rozpočet obce je základným nástrojom finančného hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku, ktorým sa riadi financovanie úloh a funkcií

obce. Predložený návrh rozpočtu je ďalej v súlade s platnou legislatívou, ktorá určuje pravidlá tvorby a obsah rozpočtu mesta a to hlavne:

- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, podľa ktorého obec pri výkone samosprávy zostavuje a schvaľuje rozpočet, ktorý je podľa § 9 ods. 1 základom jej finančného hospodárenia,
- zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý upravuje postavenie a obsah rozpočtu, členenie rozpočtu obce,
- zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý ukladá povinnosť uplatňovať rozpočtovú klasifikáciu,
- zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, ktorý vymedzuje pravidlá rozpočtovej zodpovednosti, ktoré musí obec pri zostavovaní rozpočtu dodržiavať

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov súvisiacich a upravujúcich postup obce pri jeho hospodárení:

- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z. n. p.
- č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.
- opatrenia MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 v znení dodatkov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy,
- Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce Borčice,
- ostatné súvisiace právne normy súvisiace s hospodárením obcí v oblasti ich príjmov a výdavkov.

### **Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

### **Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce**

Návrh viacročného programového rozpočtu obce Borčice na roky 2024 - 2026 bol zverejnený oznamom na úradnej tabuli obce a na webovom sídle mesta 28.11.2023 – 13.12.2023. Dňom vyvesenia návrhu rozpočtu plyní lehota, počas ktorej môžu fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu rozpočtu v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na obecnom úrade.

## **B. VÝCHODISKÁ TVORBY ROZPOČTU**

Návrh rozpočtu vychádza z vývoja príjmov a výdavkov v predchádzajúcom období, t. j. zo skutočného plnenia rozpočtu k 31.12.2022, z monitoringu vývoja rozpočtu v priebehu roku 2023 a tiež z jeho očakávaného plnenia k 31.12.2023. V oblasti príjmov mesto rozpočtuje výšku miestnych daní a poplatkov v zmysle platných všeobecne záväzných nariadení. Návrh rozpočtu mesta na roky 2024 – 2026 sa v zmysle § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vnútorne člení na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky - „bežný rozpočet“
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky - „kapitálový rozpočet“
- c) finančné operácie

Navrhovaný rozpočet mesta, vrátane finančných operácií, je zostavený ako vyrovnaný, čím je splnená jedna zo zákonných podmienok, vyplývajúca z § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový, kde bežné príjmy sú rozpočtované v sume 255 160 € a bežné výdavky sú rozpočtované v sume 250 160 €. Prebytok je rozpočtovaný vo výške 5 000 €.

Kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový, kde kapitálové príjmy sú nula € a kapitálové výdavky 117 000 €, schodok je rozpočtovaný vo výške 117 000 €.

## **PRÍJMOVÁ ČASŤ ROZPOČTU**

Príjmová časť rozpočtu vo výške 367 160 € je vytvorená v súlade so zákonnými podmienkami určujúcimi miestne dane, rozpočtové určenie dane z príjmov. Ďalej jednotlivé položky príjmov obsahujú finančné povinnosti fyzických a právnických osôb ustanovené vo VZN a v interných predpisoch mesta. Uvedený návrh príjmov je objektívnym odhadom predpokladanej úrovne, ktorú môže mesto dosiahnuť.

### **Bežný rozpočet**

	Návrh rozpočtu
bežné príjmy	255 160
bežné výdavky	250 160

<b>Hospodárenie - prebytok</b>	<b>+ 5 000</b>
--------------------------------	----------------

**Kapitálový rozpočet:**

	Návrh rozpočtu
Kapitálové príjmy	0
Kapitálové výdavky	117 000
<b>Hospodárenie - schodok</b>	<b>-117 000</b>

**Finančné operácie:**

	Návrh rozpočtu
príjmové fin. operácie	112 000
výdavkové fin. operácia	0
<b>Hospodárenie - prebytok</b>	<b>+ 112 000</b>

**Návrh rozpočtu príjmov : 367 160 €**

<b>100 Daňové príjmy</b>	<b>242 760 €</b>
<b>200 Nedaňové príjmy</b>	<b>9 770 €</b>
<b>300 Granty a transfery- OS</b>	<b>2 630 €</b>
<b>400 Finančné operácie – príjmové</b>	<b>112 000 €</b>

**Návrh rozpočtu výdavkov: 367 160 €**

<b>600 Bežné výdavky</b>	<b>250 160 €</b>
<b>700 Kapitálové výdavky</b>	<b>117 000 €</b>
<b>Finančné operácie:</b>	<b>0 €</b>

**BEŽNÉ PRÍJMY :**

**Daňové príjmy**

Pre hospodárenie obce je veľmi dôležitý výnos dane z príjmov fyzických osôb - podielová daň zo štátneho rozpočtu. Jej podiel na celkových bežných príjmoch je významný a akýkoľvek negatívny vývoj výnosu dane z príjmov fyzických osôb by ovplyvnil vyrovnanosť rozpočtu. V roku 2024 je rozpočtovaný príjem daní z fyzických osôb vo výške 202 000 €, čo by znamenalo v porovnaní s rokom 2022 nárast o 3 160 €. Pozitívne hodnotím opatrný prístup k tvorbe návrhu rozpočtu pri tejto položke, keď v návrhu rozpočtu na rok 2024 sa počíta s odhadovanou sumou príjmov z podielu na dani z príjmov fyzických osôb ako uvádza novembrová prognóza Ministerstva financií SR. Dôležitou

skupinou daňových príjmov sú majetkové dane tvorené daňou z nehnuteľnosti , ktorá zahŕňa daň z pozemkov, zo stavieb, z bytov a nebytových priestorov.

### **Nedaňové príjmy**

Návrh rozpočtu príjmov obsahuje aj príjem vo výške 9 770 – patria sem hlavne správne poplatky.

### **Granty a dotácie**

V roku 2024 obec očakáva dotáciu vo výške 2 630 €, týkajúca sa sociálnej sféry.

### **KAPITÁLOVÉ PRÍJMY**

Obec neočakáva žiadne.

Naplnenie cieľa rozpočtu v oblasti kapitálových príjmov závisí od úspešnosti obce v získavaní cudzích zdrojov, najmä NFP na financovanie projektov zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu štátnych fondov, z rozpočtu EÚ a NFP na financovanie medzinárodných projektov.

### **PRÍJMOVÉ FINANČNÉ OPERÁCIE**

Príjmy z finančných operácií sú rozpočtované vo výške 112 000 € a tvorí prevod z rezervného fondu. Tieto prostriedky sú rozpočtované z dôvodu pokrytia investičných zámerov obce.

### **VÝDAVKOVÁ ČASŤ ROZPOČTU**

#### **BEŽNÉ VÝDAVKY**

Rozpočet bežných výdavkov závisí od plnenia bežných príjmov a od bežných grantov a transferov, z ktorých sa zabezpečuje prenesený výkon štátnej správy. Rozpočet bežných výdavkov je vo výške 250 160 €. Návrh rozpočtu bežných výdavkov pokrýva potreby obce.

#### **KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY**

Obec si v roku 2024 naplánovala kapitálové výdavky v celkovej 117 000 €. Výrazný nárast kapitálových výdavkov je z dôvodu obstarania hmotného majetku -plánovaná realizácia investičných zámerov obce, najmä dobudovanie verejnej kanalizácie a odkúpenie budovy.

#### **VÝDAVKOVÉ FINANČNÉ OPERÁCIE**

Žiadne .

### **C. ZÁVEREČNÉ ZHODNOTENIE NÁVRHU VIACROČNÉHO PROGRAMOVÉHO ROZPOČTU**

Predložený návrh rozpočtu je spracovaný ako vyrovnaný a v prípade naplnenia bude smerovať k hospodárnemu zabezpečeniu jeho potrieb. Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy ako viacročný rozpočet na roky 2024 – 2026 a tiež ako programový dokument, ktorý spĺňa základné princípy programového rozpočtovania.

Po preverení náležitostí a obsahu návrhu viacročného programového rozpočtu obce Borčice na roky 2024 – 2026 konštatujem, že je zostavený v súlade s všeobecne záväznými právnymi predpismi a predložený návrh odporúčam schváliť.

06.12.2023

Mgr. Mária Brezaniová